



Автономная некоммерческая организация

Общеобразовательная организация

«ШКОЛА «ПРЕЗИДЕНТ»

Московская область, Одинцовский район, д. Жуковка, Ильинский

подъезд, дом 2, стр. 1.

Тел.: +7 (495) 940-70-15, факс: +7 (495) 941-99-09

web: <http://school-president.ru>, e-mail: info@school-president.ru

ТЕМА ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ

«Муниципалитет Одинцовского района – орган местного самоуправления и площадка для деятельности гражданского общества»

Выполнил: Першин Александр Евгеньевич,
ученик 10«А» класса

Руководитель: учитель Каськова Н.Л.

Московская область, 2018

Содержание

Вступление	3
Глава I: Правовые нормы деятельности органов местного самоуправления и формы участия населения в их работе	5
Глава II: Характеристика деятельности муниципалитета Одинцовского района	7
1. Население	7
2. Бюджет	8
3. Основные направления деятельности муниципалитета Одинцовского района	10
4. Формы взаимодействия муниципалитета с гражданским населением	13
Глава III: Местные СМИ и интернет-сайт – как площадка для отражения деятельности муниципалитета Одинцовского района	16
Заключение	19
Приложение: «Если бы я был главой муниципалитета Одинцовского района»	21
Список литературы	23

Вступление

Одной из главных задач современного мира, живущего в условиях демократии, является формирование и развитие гражданского общества. Даже человек, далёкий от политики, оказывается под воздействием политических решений и может принять или не принять участие в общественной жизни. «Политика встречает нас на каждом шагу»¹, но если человека не устраивает плохое управление страной или микрорайоном, то можно спросить себя: всё ли я лично сделал для того, чтобы положение улучшилось? Развитие общества напрямую зависит от уровня политической культуры в стране и каждого человека в отдельности, от уровня развития гражданского общества и органов местного самоуправления.

В России первые органы местного самоуправления зародились относительно недавно. Их прообразом можно считать земства, появившиеся в 1864 году после земской реформы Александра II. Позже это были Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, возникшие в ходе первой русской революции 1905 года. В настоящее время – муниципалитеты.

Местные органы власти есть в каждом российском регионе. Они ближе всего к городскому и сельскому населению нашей огромной страны. По мнению экспертов, членов Общественной палаты Российской Федерации: «Институт местного самоуправления является гибридным: с одной стороны – это уровень публичной власти, с другой – институт гражданского общества»². Этим объясняется актуальность выбранной темы исследовательской работы. Так как я живу и учусь в Одинцовском районе Московской области, то в центре моего исследования стал Одинцовский муниципалитет.

Я выдвигаю **гипотезу**, что Одинцовский муниципалитет является успешной площадкой для деятельности гражданского общества по пути развития демократии.

Из моей гипотезы вытекает **проблемный вопрос**: «Является ли Одинцовский муниципалитет успешной или неуспешной площадкой деятельности гражданского общества?». Эту проблему можно сформулировать «шире»: «Станут ли органы местного самоуправления площадкой для формирования гражданского общества,

¹ Энциклопедия для детей. Том 21. Общество. Ч1. Экономика и политика – М.: Аванта+, 2002, с.232.

² Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2017 – см. <https://report2017.oprf.ru/1.html>

первым звеном для молодых людей, которые в будущем планирует сделать карьеру в «большой» политике?»).

Для проведения исследования мне понадобилось провести анализ различных правовых актов, содержащих в себе информацию о деятельности органов местного самоуправления Одинцовского района; статистические данные об Одинцовском районе за период с 2015-2017 гг.; анализ СМИ, интернет сайтов и отзывов жителей района.

Целью моего проекта является определение сильных и слабых сторон деятельности Одинцовского муниципалитета.

Задачи проекта:

1. Систематизировать правовые нормы деятельности органов местного самоуправления (Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» и т.д.) и формы участия населения в их работе.

2. Дать общую характеристику деятельности муниципалитета Одинцовского района:

а) население;

б) бюджет, основные статьи доходов и расходов;

в) основные направления деятельности;

г) формы взаимодействия с гражданским населением;

д) регулярность и результативность приёма граждан по личным вопросам, работа с жалобами и письмами жителей района.

3. Отразить деятельность муниципалитета Одинцовского района через анализ СМИ, интернет-сайта и отзывов жителей района.

Этими задачами было обусловлено выделение трёх глав в исследовательской работе.

Глава I: Правовые нормы деятельности органов местного самоуправления и формы участия населения в их работе

Местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения³.

Деятельность, права и обязанности органов местного самоуправления сформулированы в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления», принятом Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации 16 сентября 2003 г. В Конституции Российской Федерации местному самоуправлению посвящена глава, состоящая из четырех статей.

Органы местного самоуправления не относятся к государственной власти⁴.

Конституция обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, утверждают и формируют бюджет, устанавливают налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, издают собственные правовые акты, не противоречащие главному закону государства – Конституции⁵.

Законодательство предусматривает разнообразные формы общественного участия в принятии решений на местах – это референдумы, публичные слушания, общественный контроль, экспертиза, правотворческая инициатива, «нулевые чтения» законопроектов, оценка регулирующего воздействия актов и т.п.

Конституция 1993 года определила Российскую Федерацию как демократическое государство. Демократия – это возможность строить свою судьбу в соответствии с волей собственного народа⁶. Однако уровень политической активности большинства граждан, по мнению экспертов, всё еще находится на достаточно низком уровне. Политическая жизнь по исследованиям ВЦИОМ

³ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/aa8e0893f28ab9d82f0bd76c8573b8dd2afb02e2/

⁴ ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», статья 7.

⁵ Конституция РФ, статья 132

⁶ Никонов В.А. Российская матрица. – М.: ООО «Русское слово – учебник», 2014, с.761.

интересует 51% россиян. «Безусловную» заинтересованность в политике проявляют лишь 13% граждан, тогда как 38% - от случая к случаю. Остальные – совсем никогда⁷.

Как показывают исследования состояния гражданского общества в нашей стране, ежегодно проводимые Общественной палатой Российской Федерации, с каждым годом ситуация меняется в лучшую сторону. Граждане России хотят жить в условиях демократии. Они готовы к свободной – профессиональной, общественно-политической и др. деятельности, но без государственной опеки. «Гражданское общество – это сфера внегосударственной активности и взаимопомощи граждан»⁸. Руководитель ВЦИОМа Валерий Фёдоров на основе исследований гражданской активности констатирует: «Рост разнообразных неформальных форм низовой самоорганизации, волонтерства, движений «одного требования» свидетельствует о начале не формального, а реального структурирования гражданского общества»⁹.

Институты гражданского общества в Одинцовском районе представлены политическими партиями, общественными и профсоюзными организациями, Общественной палатой, Молодежным парламентом, институтом уполномоченных глав городских и сельских поселений, религиозными организациями, инициативными гражданами и союзами, а также лидерами общественного мнения и др.

Вывод: Я считаю, что права и обязанности органов местного самоуправления законодательно описаны в достаточном размере. Они полностью отделены от органов государственной власти, являются экономически и политически самостоятельными. Тем не менее, нормативно-правовую базу деятельности муниципалитетов необходимо расширить и пополнить законодательными актами, позволяющими населению активнее участвовать в работе органов местного самоуправления и контроле над расходованием бюджетных средств.

⁷ Никонов В.А. Российская матрица. - там же, с.757.

⁸ Обществознание и права человека: Методический конструктор. В 2т. Т.2: Человек и общество. Социология. Политика – М.: Книгодел, 2016, с. 521.

⁹ Никонов В.А. Российская матрица. – М.: ООО «Русское слово – учебник», 2014, с.762.

Глава II: Характеристика деятельности муниципалитета Одинцовского района

1. Население

1970г	1979г	1989г	2002г	2006г	2009г	2010г
<i>131 426</i>	<i>130 469</i>	<i>129 343</i>	<i>286 033</i>	<i>286 132</i>	<i>285 708</i>	<i>316 696</i>
2011г	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г	2017г
<i>316 060</i>	<i>316 060</i>	<i>317 068</i>	<i>320 380</i>	<i>321 673</i>	<i>321 261</i>	<i>320 781</i>

Одинцовский район – один из самых больших по численности населения в России. В период с 2010 г. до сегодняшнего дня население района продолжает расти. По данным на 2017 год здесь проживает 320 781 человек. Это сравнимо с населением Смоленска и Симферополя. В Отдельных местах района численность жителей составляет 7 тыс. жителей на 1 кв. км. Это внушительный показатель, превышающий московский¹⁰.

Согласно опросам граждан люди выбирают этот район из-за развитой инфраструктуры и хорошей транспортной доступности к основным магистралям столицы. Согласно исследованию, в ходе которого определялся наиболее благоприятный для жизни подмосковный город, Одинцово заняло почетное первое место.

В настоящее время Одинцовский район является одним из самых быстрорастущих районов Московской области. В 2016 году в районе было введено 731 460 кв. метров жилья. Это крупнейший показатель в Подмосковье¹¹.

Вывод: Постоянный рост населения Одинцовского района объясняется выгодным географическим положением. Одинцовский район располагается к западу от Москвы и имеет хорошее экологическое состояние.

¹⁰ (<http://nesiditsa.ru/city/odintsovo>)

¹¹ <https://ru.wikipedia.org/>

2. Бюджет



Общие доходы за 2017 год составляют 10 133 136 рублей. Это на 10 – 20 % выше, чем средний доход районов по Московской области.

Доходы Одинцовского района в основном составляют безвозмездные поступления и налог взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения (6%).



Общие расходы за 2017 год составляют 10 679 000 рублей.

70% всего бюджета расходуется на образование. Уровень образования в Одинцовском районе считается одним из самых высоких в Москве. Это показывают результаты ЕГЭ и олимпиад среди школьников и студентов.

Дефицит бюджета составляет 545 864 рублей. С каждым годом у Одинцовского района стабилизируется уровень доходов и расходов, а дефицит бюджета стремится к нулю. К 2020 г. Администрация Одинцовского района планирует снизить дефицит бюджета до 131 000 тыс. руб.¹².

Вывод: Я считаю, что Одинцовский район ответственно планирует, наполняет и расходует свой бюджет. Анализ статистических данных позволяет сделать вывод о том, что абсолютно все деньги, которые поступили в бюджет, вкладываются в образование, культуру, спорт, другие важные направления.

¹² (<http://odin.ru/>)

3. Основные направления деятельности муниципалитета Одинцовского района

1. Развитие образования.

В деятельности администрации муниципалитета Одинцовского района развитие образования стоит на первом месте. Из местного бюджета на образование ежегодно выделяется не менее 6 млн. рублей, что составляет большую часть годового муниципального бюджета. Развитие образование направлено на решение двух приоритетных задач. Это получение всеми гражданами, проживающими в Одинцовском районе, среднего общего образования и открытие в районе новых отделений ВУЗов. Так, например, совсем недавно прошел день открытых дверей в Одинцовском отделении МГИМО.

2. Развитие культуры.

В плане деятельности на 2017-2021 гг. администрация планирует увеличить число участников в коллективах народного творчества и школах искусств в Одинцовском муниципальном районе. Планируется открытие на территории района нескольких бесплатных библиотек. На постоянной основе работают Государственный историко-литературный музей-заповедник А.С. Пушкина. В подмосковной усадьбе Захарово в день святых Петра и Февронии, покровителей семьи, ежегодно проходит фестиваль «Традиция»¹³.

3. Обеспечение эффективной социализации молодежи.

Увеличивается число молодых граждан, участвующих в деятельности общественных организаций и объединений Одинцовского муниципального района. Приоритетными задачами являются: продвижение волонтерской деятельности и вовлечение молодежи в дела администрации района.

Успешным проектом можно считать проведение молодежного фестиваля «Победа жизни». В 2017 году это Спортивно-развлекательное мероприятие проходило в шестой раз и привлекло большое количество участников. Фестиваль стал центром притяжения для молодежи¹⁴ и объединяет всех, кто поддерживает здоровый образ жизни.

¹³ (<http://moyaokruga.ru/odintsovo/?topcategoryid=27&categoryid=334>)

¹⁴ (<http://odin.ru/news/?id=45095>)

План по увеличению количества молодых граждан, участвующих в деятельности общественных организаций

2016 г	2017 г	2018 г	2019 г	2020 г
625	760	1064	1180	1240

4. Развитие сферы массового спорта, пропаганда здорового образа жизни.

Проведение массовых спортивных соревнований и праздников, пропаганда здорового образа жизни в СМИ и на местном телеканале, открытие новых спортивных клубов и тп. свидетельствует о большой работе, которая проводится муниципалитетом для организации досуга жителей района. На базе детского сада № 40 уже в новом 2018 году будет создана пилотная площадка, где откроется тренировочный центр по акробатике для детей и подростков.¹⁵

5. Охрана окружающей среды.

Ежегодно школы и институты Одинцовского района проводят мероприятия по озеленению города. Администрация Одинцовского района организовала службу по надзору за соблюдением экологических норм. В их обязанности входит охрана заповедников и объектов общенационального достояния. В ближайшее время в Одинцовском районе планируется построить парк стоимостью 300 млн. рублей. Он будет расположен на берегу реки Вяземки напротив музея-заповедника Александра Пушкина.

6. Безопасность.

В Одинцовском районе созданы: антитеррористическая комиссия, которая занимается охраной населения от международного терроризма, комиссия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, антикоррупционная комиссия.

В последние два года муниципалитет уделяет большое внимание установлению «обратной» связи с населением района. Глава Администрации встречается и обсуждает проблемы с жителями в Кубинке, Часцах, Голицыно, Больших Вяземах, Успенском, Барвихе, др. Цель поездок — составление «дорожной карты» самых насущных проблем, большинство из которых носят системный характер и копились десятилетиями. Они могут быть решены лишь совместными усилиями поселений и района, а также с помощью областного софинансирования программ.

Ещё одним приоритетным направлением деятельности муниципалитета стала программа поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Глава Одинцовского

¹⁵ (<http://www.gazetabiznes.ru/v-odincovskom-rajjone-postroyat-istoricheskijj-park-za-300-mln-rub/>)

района на регулярной основе проводит еженедельные встречи с предпринимателями. Одной из ежегодных мер является предоставление муниципальной субсидии на частичную компенсацию затрат.

За последний год Одинцовский район сделал большой прорыв в своей деятельности и попал в лидеры подмосковных муниципалитетов. По итогам 2016 года Одинцовский район занял 14-е место в Московской области, а в 2015 – был на 36-м.

Вывод: В работе муниципалитета Одинцовского района есть как сильные, так и слабые стороны. Администрация Одинцовского района достаточно ответственно относится к своим гражданам, к уровню их жизни. Я считаю основные направления деятельности Одинцовского района актуальными, но они не отвечают на все запросы населения. К сожалению, в списке деятельности муниципалитета нет направления, которое занималось бы координацией работы фондов, помогающим пенсионерам, инвалидам, больным детям и т.д. Жители района не удовлетворены работой правоохранительных органов, градостроительной политикой, отсутствием ясной и обоснованной информации о начислении тарифов за услуги ЖКХ.

4. Формы взаимодействия с гражданским населением.

Опыт муниципального развития, как у нас в стране, так и за рубежом, показывает: «чем больше граждане вовлечены в процесс принятия решений на местном уровне, чем больше они удовлетворены качеством диалога в локальном сообществе, тем более продуктивным и конструктивным становится взаимодействие граждан с публичной властью регионального и федерального уровней»¹⁶.

Формы взаимодействия граждан и местных властей – это муниципальные общественные советы, местные общественные палаты, институты территориального самоуправления и тд. В Докладе о состоянии гражданского общества, подготовленного Общественной палатой РФ ещё в 2012 г. отмечалось, что «многие формы участия граждан в решении вопросов местного значения практически не используются, реальное обсуждение проблем и народное волеизъявление подменяется их имитацией»¹⁷. Эта оценка, на мой взгляд, соответствует и положению в Одинцовском районе. Не работают институты переговоров, согласования интересов. Такая ситуация может привести к той, которая в начале 2017 г. произошла в соседнем Волоколамском районе, когда попытки жителей защитить свои законные права из-за ухудшения экологической ситуации из-за мусорной свалки вылились в противостояние граждан и властей.

Так, например, 9 сентября 2017 года на Центральном стадионе Одинцово прошёл митинг против реализуемой градостроительной политики и точечной застройки в Одинцовском районе. Это мероприятие было согласовано с Администрацией городского поселения Одинцово после обращения инициативной группы. Заявленная численность митинга — до 500 человек. Точечная застройка стала в городе серьёзной проблемой. Новые многоэтажки перекрыли жителям старых домов солнечный свет, а в некоторых местах сделали невозможным подъезд к дому на машине, что противоречит всем противопожарным и санитарным нормам. Попытки инициативных граждан решить эту проблему через муниципалитет, как первичную площадку самоуправления, не увенчались успехом. Ситуация переросла в стихийный протест недовольных жителей района.

¹⁶ Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2017 – см. <https://report2017.oprf.ru/1.html>

¹⁷ Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2012 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2012, с. 26.

Ещё одной острой проблемой является недостаточное количество в районе детских садов. В то же время, по словам местных жителей на балансе муниципальной собственности находится много зданий бывших детских учреждений, которые, либо пустуют, либо переданы в аренду коммерческим организациям и не используются по назначению. Затягивание решения этого вопроса также может привести к росту социальной напряженности и противостоянию местного населения и власти.

Граждане обращаются в Администрацию по вопросам, ответы на которые они не могут найти в СМИ или на сайтах соответствующих органов. Это тарифы, расценки, методика расчёта, счета, задолженности. Например, источником социального напряжения, обоснованные претензии потребителей вызывает рост платежей за услуги ЖКХ, не сопровождающиеся повышением их качества, рост расходов на общедомовые нужды (освещение и отопление мест общего пользования), захват общедомового имущества, которое считается общей долевой собственностью собственников помещений многоквартирных домов. Компании, размещённые в таких помещениях, активно потребляют коммунальные ресурсы дома, а платить приходится всем жильцам.

Администрация муниципалитета Одинцовского района предоставляет гражданам возможность обратиться к администрации района через сайт Одинцовской администрации или записаться на личный приём по телефону. Для связи в экстренных ситуациях открыта горячая линия.

На официальном сайте Администрации можно отправить письмо в Администрацию, на которое вам обязаны ответить в течении 3-х суток. Так же на сайте есть номер телефона для записи на личный прием к главам различных комитетов. Однако, эти формы связи работают неэффективно. Я пытался записаться на личный прием к сотрудникам Администрации по телефону и в течении 4-х дней звонил по многу раз подряд. Телефон, либо был постоянно занят, либо мне рекомендовали позвонить в другой комитет, где я вновь получал отказ. Так, записаться на личный прием к Главе муниципалитета Одинцовского района или получить ответы на свои вопросы у его заместителей мне, к сожалению, так и не удалось.

Вывод: Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению Андрей Максимов в Докладе о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год отметил, что «в последние десятилетия наблюдается все большая бюрократизация местной власти, ее самоуправленческая природа в значительной степени утрачивается. Все это способствует снижению интереса и доверия людей к местному

самоуправлению, воспроизводит и усугубляет низкий уровень вовлеченности граждан в муниципальное управление»¹⁸. К этому можно добавить, что на примере Одинцовского района происходит падение интереса к работе органов местного самоуправления и растет неформальная активность в решении местных проблем.

¹⁸ Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2017 – см. <https://report2017.oprf.ru/1.html>

Глава III: Местные СМИ и интернет-сайт – как площадка для отражения деятельности муниципалитета Одинцовского района

Газеты.

В Одинцовском районе большое количество газет, но я отбирал только те, в которых есть статьи про работу администрации. Это «Одинцовская неделя», «Все: Одинцово плюс», «BUSSINES/ОДИНЦОВО». В основном в газетах Одинцовского района идет пропаганда здорового образа жизни и образования. В любом выпуске газет большое внимание уделено проблемам молодежи, культуре, соблюдению законов и правопорядка. Во всех печатных СМИ встречается только положительная оценка деятельности Одинцовского муниципалитета.

Интернет.

Я изучил отзывы в опросе по интернету на официальном сайте Одинцовского района «Опросы населения»¹⁹ и обратил внимание на одно несоответствие. Очень странно, но на вопрос «Как вы оцениваете работу администрации Одинцовского района?» были получены следующие результаты:

74% ответили неудовлетворительно;

18% ответили удовлетворительно;

3% – отлично;

3% – хорошо.

Большинство респондентов, участников опроса на сайте, оценивают работу муниципалитета неудовлетворительно. Это противоречит оценке, высказанной в СМИ.

Чтобы выяснить, как на самом деле население Одинцовского района оценивает работу местной администрации я поехал в Одинцово, чтобы провести анкетирование.

Моя Анкета включала три вопроса:

- Как вы относитесь к деятельности Администрации Одинцовского района?
- Обращались ли вы в Администрацию?
- Если обращались, то, как быстро была устранена ваша проблема?
- В социологическом опросе участвовало 30 респондентов. Все они жители Одинцовского района в возрастной категории от 30-ти до 50-ти лет.

¹⁹ (<http://www.odintsovo.info/back/voting/archive.asp?PageNo=2>)



Большинство людей плохо относится к работе своего муниципалитета. 20 % респондентов обращались в администрацию, и у 67 % обратившихся проблема была устранена. Следовательно, я считаю, что плохие отзывы о работе Одинцовского муниципалитета дают в основном те, кто ни разу не обращался в Администрацию.

Перед тем как писать, что Администрация твоего района работает неудовлетворительно, на мой взгляд, нужно, во-первых, обладать достоверной информацией; во-вторых, политической культурой; в третьих, самому участвовать в жизни своего района. Одинцовский муниципалитет привлекает граждан к участию в делах своего двора, микрорайона, района в целом.

В Одинцовском районе люди собираются вместе на различные фестивали и субботники. «Одинцовский район должен стать лучшим не только по качеству уборки, но и по уровню организации субботника. Все, кто захочет принять в нём участие, должны заранее знать о месте и времени проведения. Также волонтеры должны быть обеспечены всем необходимым инвентарем и питанием. Хочу подчеркнуть, что мы готовим не просто рядовой субботник, а настоящий праздник, куда будет интересно прийти всей семьей», – это слова Главы Одинцовского района Андрея Робертовича Иванова²⁰.

Анализ местных СМИ, включая сайт Одинцовского муниципалитета, даёт основание утверждать, что проблемы, связанные с созданием достойных условий

²⁰ (<http://odin.ru/news/?id=39968>)

жизни, как в городе, так и в посёлках района, обеспечение граждан доступным и комфортным жильём, качественными коммунальными услугами являются приоритетными для жителей района. В большей степени людей волнуют вопросы ЖКХ, решение жилищных вопросов, использование придомовой территории.

Администрация Одинцовского района призывает граждан к активному участию в жизни муниципалитета. Каждый житель нашего района может внести свой вклад в улучшение своего двора и микрорайона, участвуя в субботниках по благоустройству и озеленению или в комиссиях по контролю за расходованием бюджетных денег.

Вывод: Во всех печатных СМИ встречается только положительная оценка деятельности муниципалитета. Это не соответствует отрицательным отзывам в опросе по интернету на официальном сайте Одинцовского района. В ходе социологического опроса я выяснил, что плохие отзывы о работе муниципалитета Одинцовского района дают в основном те, кто ни разу не обращался в Администрацию.

Информационно-методическая поддержка активного населения – одно из важнейших условий развития реального местного самоуправления²¹. Однако, это условие ещё не стало приоритетным для Одинцовского районного органа местного самоуправления.

²¹ Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2012 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2012, с. 27.

Заключение

В настоящее время российское общество переживает качественные изменения. Растёт стремление граждан к участию в принятии решений. «В обществе сформировался ярко выраженный общественный запрос на справедливость»²². Не осталась в стороне и молодежь. Молодые люди активно включились в процесс обсуждения проблем нашей жизни, что свидетельствует о росте гражданской активности. Муниципалитеты как первичные органы самоуправления могут привлечь активных граждан к диалогу, формировать политическую культуру и активную гражданскую позицию. Правовая база для выполнения подобной миссии у муниципалитетов есть.

Слабые стороны деятельности муниципалитета Одинцовского района:

- недостаточно развита дорожно-транспортная инфраструктура района. На протяжении 5 лет на развитие дорог выделяется незначительная часть бюджета;
- недоверие граждан к органам муниципальной власти. Это проявляется в подозрении в коррупции и нецелевом использовании денег из местного бюджета;
- неудовлетворенность работой правоохранительных органов. Это выражается в существовании наркопритонов (по отзывам жителей), в подростковой преступности (по информации из газет) и в наличии вакантных мест на должность полицейских (возможно, из-за низкой заработной платы);
- неудовлетворённость граждан района градостроительной политикой и особенно точечной застройкой;
- отсутствие ясной и обоснованной информации о начислении тарифов за услуги ЖКХ;
- одна из причин, мешающих жителям района эффективно использовать имеющееся у них право на участие в решении вопросов местного значения, является низкая правовая грамотность населения. Но это «беда» не только нашего района.

Сильные стороны деятельности муниципалитета Одинцовского района:

²² Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2012 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2012, с. 120.

- большая часть бюджета расходуется на повышение качества образования. Можно считать, что это опережающий шаг, так как в перспективе именно молодежь с её энергией и знаниями составит основу гражданского общества. Если выпускники школ и ВУЗов не покинут Одинцовский район, то своим трудом они будут способствовать его развитию;
- проведение молодёжной политики;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- благоустройство микрорайонов и озеленение района;
- пропаганда спорта и здорового образа жизни.

Выводы:

В работе муниципалитета Одинцовского района можно выделить как сильные, так и слабые стороны.

1. Нормативно-правовую базу деятельности муниципалитетов необходимо расширить и пополнить законодательными актами, позволяющими населению активнее участвовать в работе органов местного самоуправления и контроле над расходованием бюджетных средств.
2. Больше всего жители района не удовлетворены работой правоохранительных органов, градостроительной политикой, отсутствием ясной и обоснованной информации о начислении тарифов за услуги ЖКХ. Происходит падение интереса к работе органов местного самоуправления и растет неформальная активность в решении местных проблем.
3. Во всех печатных СМИ встречается только положительная оценка деятельности муниципалитета. Это не соответствует отрицательным отзывам в опросе по интернету на официальном сайте Одинцовского района. Возможно, это связано с низкой правовой культурой отдельных граждан, т.к. плохие отзывы о работе муниципалитета дают в основном те, кто ни разу не обращался в Администрацию.

Одинцовский район показывает очень хорошие результаты и входит в топ-списка самых развитых районов Подмосковья. За последние два года Одинцовский район сделал прорыв во многих сферах своей деятельности и в 2017 году район получил премию «Прорыв года».

Я считаю, что Одинцовский район является успешной площадкой для деятельности гражданского общества, но в этом направлении он находится только в самом начале этого пути. В настоящий момент от муниципальных лидеров зависит, станут ли муниципалитеты площадкой для деятельности гражданского общества.

ПРИЛОЖЕНИЕ

«Если бы я был главой муниципалитета Одинцовского района»:

- придерживался тех же направлений деятельности, которых придерживается администрация района, так как они отражают все основные стороны жизни людей в большом мегаполисе;
- предложил бы для составления муниципального бюджета ежегодно проводить референдум среди граждан, проживающих в Одинцовском районе, для распределения средств на приоритетные муниципальные проекты. Способность «услышать» граждан и оперативно реагировать на их запросы – важнейший элемент обновления муниципальных властей;
- повысил бы финансирование антикоррупционной службы Одинцовского района;
- шире освещал деятельность органов муниципалитета в средствах массовой информации. Мой опрос показал, что люди редко обращаются в администрацию, а некоторые из жителей, к которым я обращался, даже не знали о её существовании. В СМИ, включая местное телевидение и агитационные стенды во дворах, чаще публиковал бы информацию о деятельности муниципалитета Одинцовского района, его планах и проблемах;
- чаще обращался к жителям города и района с предложением участвовать в волонтерской деятельности, предложив ряд интересных благотворительных проектов;
- шире вовлекал подростков в молодежные организации: спортивные, художественные, благотворительные, просветительские и т.д.;
- обратил бы особое внимание на работу по поддержке и развитию местных сообществ: соседских, родительских, деловых, религиозных, ТСЖ²³, ТОС²⁴, домовых комитетов, клубов по месту жительства и пр.;
- организовал онлайн голосование жителей района по самым волнующим их вопросам;
- поставил бы себе цель стать выразителем местного общественного мнения, чтобы от имени своих избирателей вести эффективный диалог с региональными и федеральными властями;

²³ ТСЖ – товарищество собственников жилья (электро-, тепло-, газо-, водоснабжение, создание условий для массового отдыха жителей), управляющая компания.

²⁴ ТОС – территориальное общественное самоуправление, прямая форма самоуправления.

- для повышения правовой грамотности населения организовал бы проведение обучающих семинаров для инициативных жителей района с тематикой: «Как организовать общественный контроль», «Волонтёрское движение», «Грантовые проекты», др.;
- включил бы в местные СМИ обязательную рубрику «Советы юриста» по жилищному просвещению населения и осуществлял бы информационную поддержку нанимателей и собственников жилья.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления».
3. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2012 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2012. – 124 с.
4. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2017, <https://report2017.oprf.ru/1.html>.
5. Итоговый отчёт о деятельности Общественной палаты Одинцовского района за 2016 г. - http://op.odin.ru/doc/?div_id=2305.
6. Дамье В.Ю. Гражданское общество и традиции социальной самоорганизации – в кн.: Основные этапы формирования гражданского общества в странах Западной Европы и России в XIX-XX вв. - М.: ИВИ РАН, 2007. с.31 - 60. и <http://www.aitrus.info/node/3980>.
7. Никонов В.А. Российская матрица. – М.: ООО «Русское слово – учебник», 2014. – 992 с.
8. Обществознание и права человека: Методический конструктор. В 2т. Т.2: Человек и общество. Социология. Политика – М.: Книгодел, 2016. – 552 с.
9. Энциклопедия для детей. Том 21. Общество. Ч1. Экономика и политика – М.: Аванта+, 2002 – 464 с.
10. Газета «Одинцовская неделя», 2017 год.
11. Газета «Все Одинцово плюс», 2017 год.
12. Газета BUISSENES /ОДИНЦОВО, 2017 год.
13. <http://www.consultant.ru/>.
14. <http://www.gazetabiznes.ru/>.
15. <http://www.odintsovo.info/>.
16. <http://nesiditsa.ru/city/odintsovo>.
17. <http://www.op.odin.ru>.
18. <https://ru.wikipedia.org/>.